

**Валерий СУХАНОВ:**

**«Если бы все были ответственны, госэкспертиза,**

**возможно, была бы не нужна»**



**- Недавно ваши специалисты вернулись с аттестации, как вы оцениваете ее результаты?**

- Все наши специалисты прошли успешную аттестацию (первая группа) в Министерстве регионального развития Российской Федерации, и этот факт говорит сам за себя. На сегодня мы единственная в нашей республике организация, имеющая право заниматься государственной экспертизой проектной документации на объекты капитального строительства. До недавнего времени кроме нас в этой сфере работало ОАО РПИИ «Якутпроект» по проведению негосударственной экспертизы проектов, но на данный момент его деятельность приостановлена. Так что сейчас у нас нет конкурентов. Для кого-то, может, это и нормально, но я считаю такую ситуацию неправильной - здоровая конкуренция должна быть, в том числе и в экспертизе проектной документации.



**В текущем году прошли ряд совещаний и конференций органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации и избранных представителей органов госэкспертизы от федеральных округов в городах Москве, Санкт-Петербурге, Геленджике, Красноярске. По результатам этих совещаний была создана Ассоциация экспертиз строительных проектов России. Эта профессиональная организация объединила специалистов со всей страны и своей главной целью наметила повышение качества проектных и строительных работ. Представителем в коллегию Ассоциации от органов государственной экспертизы Дальневосточного федерального округа был избран В.И. Суханов, начальник ГАУ «Управление госэкспертизы РС (Я)». В интервью «Строительному вестнику» он рассказал о том, почему государство планирует отменить обязательность экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации многоквартирных жилых домов и прочих объектов капитального строительства (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов), с какими новыми реалиями придется столкнуться строительному сообществу в самом ближайшем будущем.**

Дело в том, что с апреля этого года начали действовать поправки, внесенные в Градостроительный кодекс, в частности, они касаются и аттестации экспертов. Теперь в соответствии с постановлением Правительства РФ Минрегионразвития России проводит аттестацию (переаттестацию) экспертов с действительным квалификационным аттестатом в течение пяти лет на всей территории Российской Федерации. Кроме того, с первого апреля заработал институт организации негосударственной экспертизы, заключения которой приравниваются к государственной. Раньше негосударственные экспертизы могли давать заключения только по тем объектам, которые не нуждаются в государственной. Теперь это ограничение снято. Однако строгие требования к сотрудникам организаций, занимающихся экспертной деятельностью, остались. По идее принятые поправки в Градкодекс о расширении полномочий негосударственной экспертизы должны усилить конкуренцию и вывести эту сферу на новый профессиональный уровень.

В законе есть требования: организации, которые желают заниматься негосударственной экспертизой проектов строительства, обязаны получить свидетельство

об аккредитации в Федеральной службе Росаккредитации, а перед этим, кроме всего прочего, как минимум пять специалистов должны пройти аттестацию в Минрегионе России. По ре-

зультатам аттестации в первом полугодии этого года из более 500 организаций в России, которые ранее имели право заниматься экспертизой, многие приостановили свою работу до 30 сентября.

Причина везде одна - нехватка аттестованных специалистов. Я надеюсь, что все они исправят свое кадровое положение и вернутся к работе. Это касается и России в целом, и нашей республики в частности. Сегодня мы перегружены - проектов очень много, ограниченный штат не позволяет выполнять весь объем в установленные сроки.

Правительством Республики Саха (Якутия) недавно принято постановление об увеличении численности нашей организации: если сейчас у нас, скажем, 32 специалиста, то теперь мы можем увеличить штат до 47 сотрудников. Сразу оговорюсь - у нас нет бюджетного финансирования, наша экспертная деятельность осуществляется на договорной (возмездной) основе. Новая структура уже согласована с Минрегионом России и утверждена Президентом Республики Саха (Якутия). 47 единиц - это оптимальная численность, которая сможет полностью охватить все сферы экспертной деятельности, потому что в экспертизе по всем разделам проектной документации должны быть постоянные эксперты. Но такой штат у нас пока только на бумаге, наш устав в новой редакции сейчас находится на утверждении в Министерстве имущественных и земельных отношений РС (Я). Мы вынуждены привлекать более 20 внештатных экспертов, высококвалифицированных специалистов. Проблема в чем? К сожалению, в Якутске нет специалистов с теми требованиями, основываясь на которых, мы можем принимать к себе на работу. Эти требования установлены Правительством Российской Федерации, Минрегионом России, это должны быть специалисты, проработавшие в проектных организациях не менее 5 лет. Т.е. они проработали 5 лет в проектной организации, потом могут прийти к нам и сразу же пройти аттестацию. Это трудновыполнимое требование, особенно по дефицитным специальностям. У нас нет архитекторов-планировщиков, которые разрабатывают генеральные планы, нет специалистов-конструкторов по строительным конструкциям, очистным сооружениям, теплотехников, мало специалистов по инженерно-строительным изысканиям. К тому

же нам просто не хватает помещений - в здании, где мы работаем, нет свободных площадей.

**- Если в Якутске нет таких специалистов по узким специальностям, не будет ли негосударственная экспертиза менее качественной и более простой для подрядчиков и в конечном итоге небезопасной для строительства?**

- Такие опасения есть, и не только у меня. Ведь, чтобы занять какую-то нишу на рынке экспертных услуг, организации могут некорректно подходить к этому вопросу. Сроки, в которые мы должны укладываться, - не более 60 дней по производственным и административным зданиям, а по жилым домам - 45 дней, и выдавать положительные или отрицательные заключения. В других регионах России уже имеются такие факты - чтобы занять нишу и больше заработать, организации сокращают сроки выполнения и занижают стоимость экспертизы, рассматривают не все разделы проектной документации, хотя у нас есть единый порядок и методика проведения экспертизы и ее стоимость, установленные Правительством Российской Федерации. За счет этого появляются вот такие организации, которые не могут проводить качественную экспертизу. Что ка-

сается ОАО РПИИ «Якутпроект», это солидная проектная организация с высококвалифицированными специалистами и богатым опытом в проектной сфере деятельности, которая может успешно заниматься экспертизой проектов. Но, конечно, во всех организациях могут быть упущения, и у нас тоже - все-таки человеческий фактор никуда не денешь.

**- Можно пройти экспертизу посредством электронной почты?**

- Сейчас эта технология на стадии внедрения и тестирования. Пока мы предлагаем заказчикам действовать следующим образом: обратиться к нам с заявлением о проведении экспертизы в электронной форме, для этого у нас открыт сайт, где размещены все наши документы и порядок предоставления документации. Проекты договоров на проведение экспертизы можем также направлять в электронной форме. По завершении экспертизы мы можем выдавать заключения таким же образом. Это пока на начальной стадии, но в ближайшие два года оказание услуг по экспертизе проектной документации в электронном виде обязательно должно быть внедрено.

Подобные системы внедрены в крупных экспертных организациях с большим штатом сотрудников.

Например, в московской, санкт-петербургской, Главгосэкспертизе России и в некоторых других регионах России.

**- А не будет ли возможности у застройщиков или проектантов обращаться в экспертизы других регионов?**

- В Градостроительном кодексе РФ прописано, что экспертиза проектной документации в субъектах РФ проводится только теми организациями, которые расположены на территории этих субъектов. Поэтому никакие другие организации не имеют права проводить экспертизу на нашей территории. Исключение составляет Главгосэкспертиза России, которая проводит экспертизу проектной документации на особо опасные, технически сложные и уникальные объекты или объектов, расположенных на особо охраняемых территориях.

У нас в России существует три формы экспертизы: государственная, негосударственная и государственная экологическая экспертиза. Государственная экологическая экспертиза выполняется на федеральном уровне. Экологическую экспертизу проводит Росприроднадзор.

**- За время вашей работы были случаи, когда республи-**

**канские объекты уходили на федеральный уровень?**

- Да, конечно. Например, объекты компании АЛРОСА, связанные с горными работами. Или вот пример из будущего - экспертизу проекта будущего моста через Лену будет проводить Главгосэкспертиза, поскольку это уникальный проект - длина больших пролетов этого моста более 300 метров. Сейчас проводится корректировка проекта моста, где может быть принята другая его схема. А мы можем проверять проекты мостовых переходов, в которых пролеты меньше ста метров. И экспертиза зданий высотой больше ста метров проводится на федеральном уровне.

**- ГАУ «Управление Госэкспертизы РС (Я)» вступило в Ассоциацию экспертиз строительных проектов России, расскажите подробнее, что это такое?**

- Да, совсем недавно, буквально в августе, была создана Ассоциация экспертиз строительных проектов России, в нее вошли пока 50 организаций из разных регионов страны. На организационном совещании в Москве меня избрали в коллегию Ассоциации представителем государственных экспертиз по ДФО. Цели новой структуры - консолидирование



экспертных организаций для решения набравших вопросов строительной отрасли, повышение качества и сокращение сроков проведения экспертизы проектной документации, содействие развитию института проектирования, внедрение новейших технологий и разработка для них новых строительных норм и правил. Кроме того, мы планируем участвовать в разработке законодательства в области проектирования строительных объектов и расширять сотрудничество с другими профессиональными сообществами, с которыми нам часто приходится пересекаться в своей работе.

Хочу отметить еще одну важную инициативу, возникшую на совещании в г. Геленджике. Было принято решение о разработке свода (Кодекса) правил профессиональной этики государственных экспертов России.

**строительство объектов к МСИ «Дети Азии», начали появляться вопросы по их пожарной безопасности. Насколько мне известно, законодательно к госэкспертизе эта часть никак не относится. Нет ли предложений к тому, чтобы на объекты вернулись специалисты по пожарной безопасности, как это было раньше? Не проще было бы вернуться к старой схеме? Возможно, есть такие инициативы?**

- Таких инициатив нет. Но у нас есть отдел специализированной экспертизы, где имеются два высококвалифицированных специалиста, которые много лет проработали в Управлении государственного пожарного надзора Якутии. Так что проверка пожарной безопасности - это наша прямая обязанность. Мы работаем по этим вопросам на

которая непосредственно должна быть на строительной площадке, по которой должны выполняться строительно-монтажные работы и осуществляться строительный контроль, авторский и государственный строительный надзор. Рабочую документацию по Градкодексу мы не рассматриваем.

**- Можно ли как-то избежать подобной ситуации?**

- На данный момент нет. Мы можем работать только по экспертизе проектной документации, но рабочую документацию, я повторюсь, мы видим далеко не всегда. Вы спрашивали, можно ли вернуться к старой схеме, на мой взгляд, это был хороший вариант, но, по-видимому, все движется в совершенно другом направлении. Сегодня мы не можем держать специалистов по всем

инвестиционно-строительных проектов, снижение расходов, необходимых для прохождения всех административных процедур при реализации этих проектов, и развитие рынка аренды жилья. Коротко хочу сказать об этом, что в этом плане заложено. Будет принят ряд документов в виде федеральных законов, постановлений правительства и федеральных органов власти. Если этот план будет выполнен в полном объеме, в ближайшие годы будет введен институт негосударственного строительного надзора, заключения которого будут приравнены к государственному надзору. Если план будет принят, то с 1 января 2013 года по многоквартирным жилым домам обязательной экспертизы проектной документации не требуется. А с 1 января 2014 года по всем остальным объектам - производственным и непроизводственным - тоже не обязательна экспертиза проектной документации (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов). Это не значит, что экспертиза исчезает совсем, эксперты будут находиться в составе страховых компаний или в составе профессиональных управляющих компаний. Скорее всего там и там.

**- В условиях, когда у нас падают краны, рушатся здания... что же будет?**

- Такие опасения справедливы. Количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство, на 2012 год - 51 штука, к 2015 году планируется сократить до 15, а в 2018-м нужно будет пройти всего 11 процедур. Объем затрат на получение разрешения на строительство - аукцион, плата за аренду земли, проект, экспертиза, технологическое присоединение и т.д. - составляет 184% от норматива, в 2015-м - 104%, в 2018-м сократится до 101% - это главная задача, которая была включена в «дорожную карту». В совокупности времени прохождения всех стадий процедуры получения разрешения на строительство в 2012 году - 423 дня (земля, проектирование и т.д.), в 2015 году - не более 130 дней, в 2018 году - 56 дней.

**- Как такое возможно?**

- Если честно, я не представляю.

**- Это означает, что экспертиза не будет проводиться вовсе?**

- Повторяю, по особо опасным, технически сложным и уникальным объектам государственная экспертиза сохраняется на федеральном уровне.

Один пример. Градостроительный кодекс вступил в действие с 1 января 2005 года, а порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий вышел только в марте 2007 года, а состав разделов проектной документации и требования к их содержанию были утверждены лишь в 2008 году. То есть подзаконные акты, которые детализируют законы, запаздывали на два-три года. Честно скажу, я сомневаюсь, что с 1 января 2013 года мы перестанем проводить экспертизу проектов жилых домов.

**- Как обычный гражданин я считаю, что уход от экспертизы - это просто небезопасно.**

- Во всех документах прописано, что ответственность должны нести все. Не только экспертиза. Проектные организации - за проектно-документацию, строители - за построенные объекты, контрольно-надзорные органы - за исполнение своих функций и т.д.

**- У нас, как правило, и проектные, и строительные организации - это в конечном итоге предприниматели, основная цель которых - получение прибыли.**

- Да. И в уставах предпринимателей первой строкой написано: цель - получение прибыли. Нехорошо получается, когда объявляется аукцион и участники искусственно занижают стоимость. Например, проектная документация прошла экспертизу, эксперты проверили стоимость, заказчик еще убавил стоимость, приходят участники аукциона и еще снижают цену на 30-40%. Разве можно за такую сумму построить качественный и безопасный в процессе строительства и эксплуатации объект? Я сомневаюсь. О качестве тут не может быть и речи!

**- За рубежом, насколько я знаю, если строительная организация сбрасывает более 10% стоимости, ее привлекают к ответственности, задавая вопрос за счет чего компания может позволить себе настолько значительно снизить стоимость?**

- У нас, к сожалению, в законах ФЗ-94 и ФЗ-223 о госзакупках нет нормы допустимого снижения стоимости как проектно-изыскательских, так и строительного объекта капитального строительства. Конечно, потом за эти сниженные

цены они будут искать дешевые строительные материалы, дешевые конструкции, дешевую рабочую силу, старый негодный цемент и т.д. И, соответственно, какое после этого будет качество? Конечно, у нас много административных барьеров, но все-таки какая мера должна быть разумной. Совсем упразднить барьеры нельзя.

**- Сознательность наших граждан и участников не позволяет этого делать?**

- Еще один важный вопрос - это вхождение России во Всемирную торговую организацию. Членство в ней налагает на наших предпринимателей ответственность и обязательство по качеству выполнения работ, по качеству вхождения в рынок. 18 лет мы добивались и, наконец, добились и вступили в ВТО. Теперь нам надо готовиться проектировать и строить по новым правилам игры, если мы хотим выйти на международный уровень или привлечь инвесторов в Россию. Это большая ответственность. И тут главный вопрос - вопрос технического регулирования. Очень серьезный и важный вопрос. Что такое техническое регулирование? Это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с требованиями к продукции процессам проектирования и создания строительных объектов на должном уровне, т.е. регулирование отношений всех участников строительного комплекса на выпуск продукции, на ее обращение, эксплуатацию, утилизацию и т.д. У нас сейчас приняты федеральные законы «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» и «Технический регламент пожарной безопасности», в соответствии с которыми должны быть разработаны нормативная база и нормативные документы в РФ. Более того, сейчас идет работа по применению европейских норм в проектировании и строительстве, так называемые еврокоды. Сегодня переводом этих норм занимаются федеральные органы исполнительной власти, специальные организации, которые занимаются техническим регулированием.

Почему я говорю, что это главный вопрос? Потому что сегодня у нас произошли серьезные изменения в системе нормативных документов РФ. В советское время и потом 18-20 лет существовала система, когда вообще никто ничего не разрабатывал и не корректировал с учетом новых современных

технологий, новых материалов и оборудования. Благо за последние два с половиной года в России активно прошла работа как раз по актуализации всех старых нормативов. Эта актуализация уже принимается с учетом некоторых европейских норм проектирования и строительства. Некоторые уважаемые специалисты говорят, что нужно принимать еврокоды и строить по ним. Это неправильная позиция, неправильное направление. Нельзя сразу принимать, не проверив, не проанализировав, не сопоставив с нашими нормами и с учетом наших суровых климатических условий. Я ответственно заявляю, что нельзя так делать. Законы технического регулирования, которые были приняты в 2002 году, которые не работали в части строительного комплекса. У нас 50% территории России, в том числе Якутия, - сейсмоопасная зона. 90% территории Якутии - вечномерзлые грунты. Серьезные в этом отношении специалисты составили программу, которая предполагает изучение и перевод еврокодов, разработку проектной документации (экспериментальных проектов). Допустим, сравнить объект - наше здание по нашим нормам и европейским нормам, по стоимости и конструктивной надежности и построить несколько объектов по нашим и их нормам, потом провести мониторинг и сделать из этого выводы. Последние два года постоянно занимаюсь вопросами технического регулирования, это моя работа. И вот когда федеральные органы, которые занимаются стандартизацией и техрегулированием, сравнили по стоимости строительства объектов по нашим и европейским нормам, получилось, что по некоторым позициям стоимость по их нормам на 40% дороже, чем по нашим. Иногда бывает наоборот. В этой программе принято: провести эксперимент - построить, понаблюдать и определиться по цене - только потом уже делать выводы, как нам работать с учетом применения еврокодов. Сейчас готовится уже 4-я редакция европейских норм, они тоже движутся, и до сих пор окончательно разработанных в полном объеме европейских норм в строительной отрасли нет. Эти нормы каждый раз корректируются, поэтому мы должны предусматривать к этим еврокодам национальные приложения. Национальные приложения - это как раз учитывающие наши климатические, мерзлотно-грунтовые, сейсмические и другие условия. Россия очень большая, и условия везде разные. Нельзя полностью копировать, не глядя, без корректировки. Надо осто-

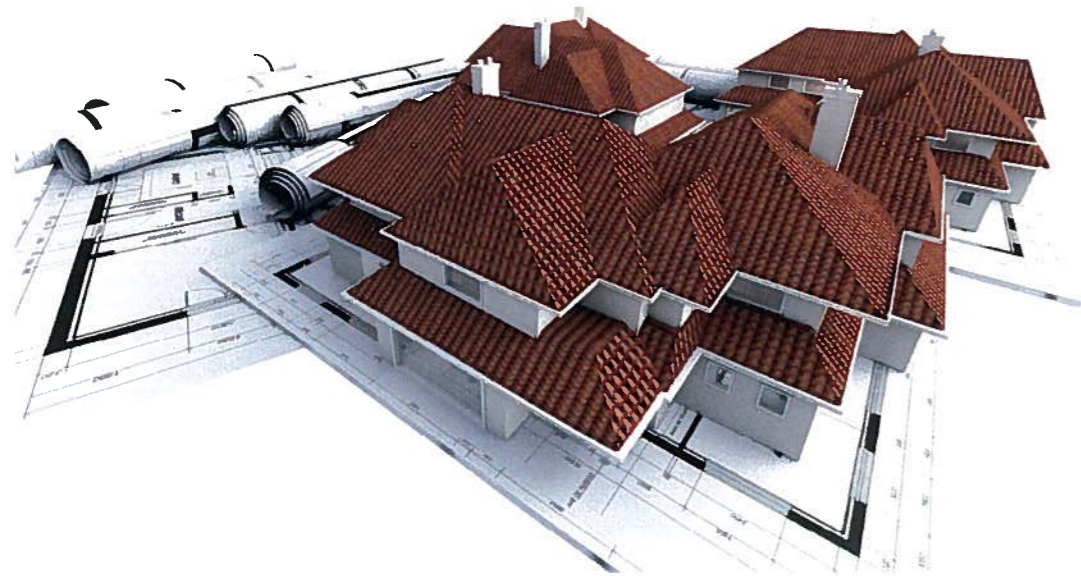
рожно подходить к применению еврокодов.

Сейчас завершается актуализация, применение еврокодов, но на самом деле применять сегодня еврокоды мы не готовы, потому что у нас нет новых учебно-образовательных программ. Все программы в образовательных учреждениях устаревшие, не учитывают последних норм технического регулирования, технических регламентов, актуализированных норм. Наши вузы, центры повышения квалификации должны переработать свои учебные программы с учетом всех норм технического регулирования. И потом, чтобы переходить на еврокоды с учетом наших национальных приложений и принять их, нам опять нужно, чтобы по этим нормам учились студенты. Учить надо не только студентов, но и заказчиков, подрядчиков, эксплуатирующие организации, экспертов и всех специалистов, которые работают в контрольно-надзорных органах в области строительства. Без грамотного применения европейских норм невозможно. Еще раз говорю: надо учиться, учиться и еще раз учиться. Эта проблема и сегодня не потеряла своего значения, она актуальна.

На совещаниях Ассоциации экспертиз строительных проектов мы, эксперты, говорили об этом. И не только здесь, в Якутске, надо учиться и повышать квалификацию, а надо выезжать за границу, смотреть, как они строят и проектируют. Я не говорю, что у них все хорошее или, наоборот, плохое. Самое главное - у них есть персональная ответственность за качество выпускаемой продукции и оказываемых услуг. Если у организации есть допуск или лицензия, она несет полную ответственность за свой имидж, репутацию - каждый конкретный человек и организация в целом.

Если бы мы все были ответственны за качество своего труда, четко выполняли все требования законов, технических регламентов и других нормативных правовых актов и документов по качеству проектирования и качеству строительства объектов капитального строительства, я бы мог согласиться, что институты экспертизы и других контрольно-надзорных органов были не нужны или значительно сокращены. Но на сегодняшнем этапе развития сознательного общества эта идея преждевременна и опасна непредсказуемыми последствиями.

**БЕСЕДОВАЛА  
Евдокия НЕУСТРОЕВА**



стадии разработки проектной документации по пожарной безопасности объектов. Объекты к Международным играм «Дети Азии» мы также рассматривали на стадии проектной документации.

Проектная документация в соответствии с нормативами, которые действуют в РФ, разрабатывается в виде принципиальных схем и текстовой части к ним, в ней не детализируются проектные решения, а просто рассматриваются планировочные и конструктивные решения. Поэтому, рассмотрев и рекомендовав к утверждению проектно-документацию, заказчики и проектные организации должны разработать более детально рабочую документацию,

направлениям надзорных органов и рассматривать еще рабочую документацию - штат не позволяет. К тому же сегодня все идет к тому, чтобы провести экспертизу быстрее, быстро построить и ввести в эксплуатацию.

16 августа 2012 года вышло Постановление Правительства РФ №1487-Р «План мероприятий («дорожная карта») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства». Цели этой «дорожной карты» - сокращение количества процедур, необходимых для реализации инвестиционных строительных проектов, сокращение совокупного времени прохождения всех административных процедур при реализации

Но, конечно, в любой сфере профессиональные ассоциации создаются не только для защиты своих интересов. Наша главная задача - повысить уровень проектных и строительных работ. Это объединение всех наших усилий, обмен опытом с регионами РФ и зарубежными странами. В том числе и в вопросах, касающихся применения современных технологий и материалов, такие технологии позволят повысить производительность труда в строительном комплексе. Повышение производительности труда - это главный рычаг экономики в любой отрасли.

**- После того как закончилось**